



RAPORT
CU PRIVIRE LA ACTIVITATEA CCA

TRIMESTRUL I

2011

SUMAR

I. MOMENTE DE REFERINȚĂ	3
II. LICENȚIERE, EXPERTIZARE, CONCURSURI	4
III. MONITORIZAREA CONȚINUTULUI AUDIOVIZUAL	7
IV. ASIGURAREA CADRULUI JURIDIC ÎN AUDIOVIZUAL.....	12
V. COLABORĂRI EXTERNE	15
VI. OBIECTIVE ȘI PROPUNERI PENTRU TRIMESTRUL II.....	17

I. MOMENTE DE REFERINȚĂ

În perioada 1 ianuarie – 31 martie 2011 au fost convocate 6 ședințe publice, în cadrul cărora au fost abordate 49 de chestiuni. Ca urmare, au fost adoptate 46 de decizii care au fost publicate pe pagina web a CCA și în „Monitorul Oficial al Republicii Moldova”, au fost eliberate 8 autorizații de retransmisie și 1 licență de emisie. De asemenea, au fost aprobate 23 de oferte noi ale distribuitorilor de servicii și au fost retrase, din inițiativa titularilor, 3 autorizații de retransmisie și 2 licențe de emisie.

În perioada de referință au fost efectuate monitorizări generale ale serviciilor de programe TV și radio, în rezultatul cărora au fost avertizate public 2 posturi TV și 2 posturi radio pentru derogări de la prevederile legislației și actelor normative în vigoare. Totodată, în urma examinării rezultatelor monitorizărilor tematice la capitolul „Respectarea prevederilor legale de plasare a publicității în cadrul serviciilor de programe”, CCA a avertizat public 3 distribuitori de servicii pentru derogări de la prevederile Codului audiovizualului și a Legii cu privire la publicitate.

Pentru încălcarea normelor din domeniul audiovizual, Consiliul a aplicat, în trimestrul I al anului 2011, 17 sancțiuni, dintre care 2 amenzi și 15 avertizări publice.

În conformitate cu legislația în vigoare, la 7 februarie 2011, CCA a oferit aviz la Caietul de sarcini pentru anul 2011 al IPNA Compania „Teleradio-Moldova” și a aprobat noile organigrame ale radiodifuziunii, televiziunii și Companiei „Teleradio-Moldova”. La 25 februarie curent a fost anunțat concursul pentru suplینirea funcției de membru al Consiliului de Observatori al Instituției Publice Naționale Audiovizuale.

La capitolul acte legislative și normative ce reglementează activitatea pe piața audiovizuală din RM, pot fi menționate: Decizia nr. 7/25.01.2011 cu privire la retransmisia serviciilor de programe ale canalului „Viasat Explorer”; Decizia nr. 12/25.01.2011 cu privire la rapoartele anuale ale radiodifuzorilor și distribuitorilor de servicii; proiectul de hotărâre privind completarea Codului audiovizualului pentru asigurarea tranziției activității instituțiilor audiovizuale la emisia în regim digital, elaborat de către CCA și remis MTIC spre înaintare Guvernului RM. De asemenea, prin Decizia CCA nr. 31/25.02.2011 a fost anunțat concursul pentru utilizarea frecvențelor radio și a canalelor TV disponibile și disponibilizate.

La 3 martie curent, în legătură cu atingerea vârstei legale de pensionare, dl Gheorghe Gorincioi, președintele Consiliului Coordonator al Audiovizualului, și-a prezentat demisia. Astfel, în funcția de președinte al CCA a fost ales dl Marian Pocaznoi.

CCA a continuat implementarea „Programului de susținere a democrației în RM”, astfel, în perioada 17-18 martie curent, reprezentantul CoE, dl Marek Mracka, a întreprins o vizită de lucru la CCA. Scopul acestei vizite l-a constituit elaborarea Regulamentului intern de activitate al Direcției monitorizare, proiect ce va fi înaintat spre aprobare în luna aprilie 2011.

În perioada de raport, în incinta CCA au avut loc 2 întrevederi cu membrii delegației Misiunii OSCE/ODIHR și ai delegației APCE.

Pentru a stopa fenomenul pirateriei de programe audiovizuale, un reprezentant al CCA a participat, la 29 martie curent, la prima ședință de lucru în cadrul AGEPI, privind problemele ce țin de protecția drepturilor de autor și drepturile conexe.

La sfârșitul trimestrului I, CCA, în parteneriat cu CEC, au organizat dezbateri publice privind inițierea procesului de elaborare a proiectului Concepției și Regulamentului privind reflectarea campaniei electorale pentru alegerile locale generale din 2011 în mijloacele de informare în masă din Republica Moldova.

II. LICENȚIERE, EXPERTIZARE, CONCURSURI

Una din principalele activități ale CCA în perioada de raport a fost cea de licențiere și expertizare, din 49 de chestiuni abordate în cadrul ședințelor publice 32 s-au referit la:

- Anunțarea concursului pentru utilizarea frecvențelor radio și a canalelor TV (25.02.2011).
La concurs au fost scoase doar frecvențele radio și canalele TV rămase necâștigate după ultimul concurs, precum și cele propuse prin aviz de MTIC.
- Eliberarea autorizațiilor de retransmisie, în cadrul cărora au fost examinate 9 cereri și eliberate 8 autorizații, dintre care:
 - 5 pentru următorul termen de activitate;
 - 3 pentru primul termen de activitate.
 De menționat că ÎS „Radiocomunicații” i-a fost eliberată autorizație de retransmisie, astfel fiind depășită situația în care aceasta nu putea beneficia de licență de utilizare.
- Eliberarea licenței de emisie pentru canalul TV de producere „REȚEAUA AICI”, care va fi retransmis prin rețelele de cablu.
- Cesiunea integrală a licenței de emisie de la „Provideo” SRL către „Liberadio” SRL și a trei frecvențe radio de la „Basaradio” SRL către „Liberadio” SRL.
- Examinarea Concepției generale a serviciului de programe prezentată de ÎCS „Jurnal de Chișinău Plus” SRL.
- Retragerea, la inițiativa titularilor, a licențelor de emisie unui post TV prin eter („Mitra-Grup” SA) și unui post TV cu emisie prin satelit (ÎCS „Social Media” SRL), precum și autorizațiile de retransmisie a 3 studiouri TV prin cablu („SAT-PRIM-TV” SRL, „MARVITMIN” SRL, „CIMSAT-TV” SRL).
- Examinarea ofertelor noi ale serviciilor de programe retransmise. În total au fost aprobate ofertele a 22 de distribuitori de servicii, și anume „NICSIL-TV” SRL, „DOLMAR-IMPEX” SRL, „Andridan Impex” SRL, „SINIDORNIC” SRL, „INVENT” SRL, „VIDEOMAG” SRL, „Cvazar Sist” SRL, ÎM „Sun Communications” SRL, „STARNET” SRL, „SEBIS SAT” SRL, „MANINIC-TVCOM” SRL, „RADIVLAX-TV” SRL, „VIDEOMAG” SRL, „CIMIȘENI-TV” SRL, „VIC GRUP TV” SRL, „STUDIO AN-TV” SRL, „Vertamar” SRL, „JELANSTE” SRL, „Parametru-TV” SRL, Filiala Leova „Moldtelecom” SA, „NORDGRUP.TV” SRL, „SKY-MAX” SRL.
- Reperfectarea licențelor de emisie. Au fost reperfectate licențele eliberate întreprinderilor: „AVM” SRL, ONG „Sănătatea”, „Media Internațional” SRL, ÎCS „Pro Digital” SRL, „Pajura Albă” SRL (două licențe), „Urania FM” SRL, „GERMES-NORD” SRL, ÎCS „Prime” SRL, „Telesistem” SRL.
- În urma controlului efectuat, a fost examinat repetat modul de executare a prevederilor legislației și a condițiilor la autorizația de retransmisie de către următorii distribuitori de servicii: „TSV-COM” SRL, „Interservicii” SRL, „STARNET” SRL, „BAS-DIGITAL” SRL, „PERLACOM-LUX” SRL, „DANUSA GRUP” SRL.
- Prin Decizia CCA nr. 12 din 25 ianuarie curent au fost aprobate variantele modificate ale „Chestionarului pentru raportul anual al radiodifuzorilor” și ale „Chestionarului pentru raportul anual al distribuitorilor de servicii”, fiind stabilită și data-limită de prezentare a rapoartelor respective la CCA – 01 martie a anului următor celui de referință.
- Prin Decizia nr. 15 din 07 februarie curent, CCA a oferit aviz la Caietul de sarcini al IPNA Compania „Teleradio-Moldova” pentru anul 2011.
- Prin Decizia nr. 16 din 07 februarie curent, CCA a aprobat Organigrama IPNA Compania „Teleradio-Moldova”, Organigrama radiodifuziunii IPNA Compania „Teleradio-Moldova” și Organigrama televiziunii IPNA Compania „Teleradio-Moldova”.
- O chestiune a fost destinată prelungirii de drept a licenței de emisie deținută de întreprinderea „MUZICAL-TV” S.R.L. pentru postul TV prin eter „Muzica TV”.

- În cadrul ședinței din 25.02.2011 a fost examinat demersul VM nr. 28 din 31.01.2011 al dlui Munteanu V., deputat în Parlamentul Republicii Moldova, privind solicitarea dlui Pîrgaru S., director general al „Telesistem – TV” S.R.L., vizavi de modul în care operatorii de cablu respectă Decizia CCA nr. 41 din 30 martie 2010.

În perioada de referință au fost acordate peste 250 de consultații referitor la calitatea materialelor ce urmau a fi prezentate CCA, de care au beneficiat atât conducătorii întreprinderilor fondatoare existente, cât și ai celor noi fondate. De asemenea, au fost acordate și consultații privind modificarea, cesiunea și suspendarea licențelor de emisie, aprobarea concepțiilor generale ale serviciilor de programe și a ofertelor serviciilor de programe retransmise, completarea și prezentarea rapoartelor anuale.

Au fost expertizate 14 dosare, dintre care:

- 2 prezentate pentru concurs;
- 8 – pentru obținerea autorizației de retransmisie;
- 1 – pentru obținerea licenței de emisie pentru canal propriu;
- 2 – pentru cesiunea licenței de emisie;
- 1 – privind prelungirea de drept a licenței de emisie.

Au fost examinate 140 de scrisori, pregătite și expediate - 28 de răspunsuri. De asemenea, au fost plasate în dosare 443 de documente (scrisori, decizii, cereri ș.a.) și 636 de contracte privind retransmisia canalelor TV.

Colaboratorii CCA, în comun cu MTIC, CNFR și ANRCETI, au întreprins o vizită de lucru în raioanele Cahul, Taraclia și UTAG Găgăuzia pentru a verifica respectarea modului în care radiodifuzorii își îndeplinesc obligațiile asumate și, totodată, pentru a depista emițătoarele care activează ilegal, de tip „talevillage”. În timpul deplasării a fost depistată activitatea ilegală a emițătoarelor multicanalelor de mică capacitate în 4 localități: com. Moscovei, r-nul Cahul, or. Vulcănești, s. Chirsova și Dezghinea, UTAG.

În perioada de referință au fost recepționate rapoartele anuale ale radiodifuzorilor și distribuitorilor de servicii.

Astfel, din cele 37 de studiouri TV cu emisie prin unde nu și-a onorat obligațiunea doar studioul „TV-Bălți”, care a obținut licență de emisie la 19.10.2010.

Din cele 46 de posturi de radio existente nu și-au prezentat rapoartele de activitate „Retro-Moldova” (întreprinderea fondatoare “RADIO-PLANETA” S.R.L.) și „Plus FM” (întreprinderea fondatoare „INFORUSTIC” S.R.L. din or. Sîngerei).

În ceea ce privește prezentarea dărilor de seamă de către distribuitorii de servicii, menționăm că, în comparație cu anul trecut, situația s-a îmbunătățit.

Astfel, din cei 150 de distribuitori de servicii nu și-au prezentat dările de seamă 21, pe când anul trecut numărul acestora era de 34. Din cei 21 de datornici la capitolul respectiv, 6 sunt distribuitori de servicii în UTA Găgăuzia, care au primit licențe la Comrat.

Cauza neprezentării rapoartelor va fi examinată în cadrul unei ședințe publice a CCA.

Este de menționat faptul că în ultimul an s-a majorat substanțial numărul studiourilor TV prin cablu care și-au sistat activitatea. Reieșind din aceasta, putem presupune că printre cei care nu au prezentat rapoartele anuale figurează și studiouri care deja nu mai activează.

Analiza statistică a rapoartelor anuale va fi prezentată separat.

În trimestrul I al anului 2011, în conformitate cu dispoziția Guvernului, proiectul de hotărâre „Cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea și completarea Codului audiovizualului al Republicii Moldova din 27 iulie 2006” a fost remis MTIC. Acest proiect urmează să creeze o bază legală adecvată pentru asigurarea tranziției activității instituțiilor audiovizuale din Republica Moldova de la emisia în regim analogic la cel digital, în conformitate cu recomandările organismelor internaționale de profil.

Pe parcursul perioadei de raport CCA a colaborat eficient cu Ministerul Tehnologiilor Informaționale și Comunicațiilor, Centrul Național pentru Frecvențe Radio, Î.S.

„Radiocomunicații”, Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației, Agenția pentru Protecția Concurenței, Asociația „Drepturi de autor și conexe”.

III. MONITORIZAREA CONȚINUTULUI AUDIOVIZUAL

Una dintre principalele atribuții ale Consiliului Coordonator al Audiovizualului ca organ de reglementare în domeniul audiovizualului, în conformitate cu prevederile art. 40, alin. (1), lit. a), b) și d) din Codul audiovizualului, constituie monitorizarea corectitudinii conținutului serviciilor de programe oferite de radiodifuzori, precum și supravegherea respectării modului în care radiodifuzorii publici și privați își îndeplinesc obligațiile asumate în licența de emisie, în condițiile legii și cu respectarea prevederilor legale. Monitorizarea programelor audiovizuale se realizează, de regulă, periodic și ori de câte ori CCA consideră că este necesar sau este sesizat cu privire la nerespectarea de către un radiodifuzor a prevederilor legale, a normelor de reglementare în domeniu sau a obligațiilor înscrise în licența de emisie. Acest proces este urmărit de Direcția monitorizare, care își planifică activitatea în temeiul Codului audiovizualului, Convenției Europene cu privire la Televiziunea Transfrontalieră, Legii cu privire la publicitate nr. 1227 din 27.06.1997, Statutului și Deciziilor Consiliului Coordonator al Audiovizualului, altor acte normative și legislative în domeniu.

Astfel, activitatea Direcției monitorizare în trimestrul I al anului 2011 a avut ca obiectiv principal următoarele activități:

1. Monitorizări generale ale serviciilor de programe radio și TV (monitorizarea conținutului serviciilor de programe difuzate de posturile de televiziune și radio publice și private, evaluarea respectării grilelor de emisie și condițiilor la licențele de emisie ale radiodifuzorilor);
2. Monitorizări tematice (monitorizarea modului de respectare a condițiilor legale de plasare a publicității în cadrul serviciilor de programe TV);
3. Implementarea planului de acțiuni prevăzut de Componenta Media a Programului Comun al Uniunii Europene și Consiliul Europei privind Susținerea Democrației în Republica Moldova;
4. Examinarea sesizărilor și cererilor prealabile ale radiodifuzorilor și consumatorilor de programe;
5. Participarea la mese rotunde și ședințe ale grupurilor de lucru.

Monitorizări generale ale serviciilor de programe radio și TV

În perioada de referință au fost supuse monitorizării generale serviciile de programe ale posturilor de radio „Albena”, „Europa Plus Moldova”, „Radio Noroc”, „Retro FM”, „Jurnal FM”, „Radio Plai” și ale posturilor de televiziune „NTS”, „Accent TV” etc. Scopul monitorizărilor generale l-a constituit verificarea modului de executare a prevederilor conceptelor de activitate, a condițiilor la licența de emisie și prevederile legislației în vigoare.

De asemenea, au fost supuse monitorizării generale serviciile de programe ale postului de televiziune „Muzica TV”, care a solicitat prelungirea de drept a licenței de emisie.

Astfel, în cadrul ședinței publice din 25 februarie curent, ca urmare a examinării publice a rezultatelor monitorizării generale a serviciilor de programe ale unor radiodifuzori, întreprinderea „Urania FM” S.R.L., titulara licenței de emisie pentru postul de televiziune „NTS” din or. Taraclia, a fost avertizată public pentru derogări de la prevederile grilei de emisie (pct. 3.1 din condițiile la licența de emisie seria AA, nr. 073662 din 13.10.09) și nerespectarea prevederilor art. 11, alin. (3) și (7), art. 22, alin. (2), (3) și (4) ale Codului audiovizualului. Întreprinderea „Telesistem-TM” S.R.L., titulara licenței de emisie pentru postul de televiziune „Accent TV”, a fost avertizată public pentru derogări de la prevederile grilei de emisie (pct. 3.1 din condițiile la

licența de emisie seria AA, nr. 073688 din 23.12.09) și nerespectarea prevederilor art. 11, alin. (7) al Codului audiovizualului. Întreprinderea „Urania FM” S.R.L., titulara licenței de emisie pentru postul de radio „Albena”, a fost avertizată public pentru derogări de la prevederile grilei de emisie (pct. 3.1 din condițiile la licența de emisie seria AMMII, nr. 014601 din 22.02.07), nerespectarea prevederilor art. 20, alin. (1), lit. c), art. 21, alin. (1), art. 66, alin. (8) și a Deciziei CCA nr. 51 din 12.04.2007. De asemenea, întreprinderea „Radio Plai” S.R.L., titulara licenței de emisie pentru postul de radio omonim, a fost avertizată public pentru derogări de la prevederile grilei de emisie și a concepției generale a serviciului de programe (pct. 3.1 din condițiile la licența de emisie seria AA, nr. 073725 din 24.09.10), precum și nerespectarea prevederilor art. 66, alin. (8) al Codului audiovizualului.

Întreprinderii „Radio Maximum” S.R.L., titulara licenței de emisie pentru postul de radio „Retro FM”, i s-au oferit 5 zile pentru prezentarea playlist-ului pieselor muzicale autohtone și efectuarea precizărilor de rigoare. Examinarea rezultatelor monitorizării serviciilor de programe ale postului de radio „Europa Plus Moldova” a fost amânată pentru o altă ședință.

Totodată, în cadrul aceleiași ședințe s-a decis că Direcția monitorizare va efectua o monitorizare repetată a emisieii posturilor de radio „Noroc” și „Jurnal FM”, pentru verificarea modului de respectare a prevederilor legislației în vigoare și a concepțiilor generale ale serviciilor de programe aprobate de CCA.

Ulterior, în cadrul ședinței publice din 3 martie 2011, ca urmare a examinării rezultatelor monitorizării serviciilor de programe ale posturilor de radio „Europa Plus Moldova” și „Retro FM”, s-a luat decizia de a efectua o monitorizare repetată a emisieii posturilor de radio nominalizate, pentru verificarea modului de respectare a prevederilor legislației în vigoare și a concepțiilor generale ale serviciilor de programe aprobate de CCA.

Monitorizări tematice

Pentru îndeplinirea obiectivelor de monitorizare, stabilite în baza atribuțiilor prevăzute de Codul audiovizualului, Deciziilor CCA și în conformitate cu planul de activitate, în perioada de referință Direcția monitorizare a efectuat o campanie de monitorizare tematică la capitolul:

Respectarea prevederilor legale de plasare a publicității în cadrul serviciilor de programe ale distribuitorilor de servicii

Ca urmare a sesizărilor telefonice ale unor consumatori de programe cu privire la încălcarea normelor legale de plasare a spoturilor publicitare de către unii distribuitori de servicii, Direcția monitorizare a efectuat o campanie de monitorizare la acest capitol, în cadrul căreia au fost monitorizate serviciile de programe ale distribuitorilor de servicii „Bravo” (THI), „Ren-TV Moldova” și „TV Com” (Rossia).

Rezultatele monitorizării au atestat următoarele:

- Postul de televiziune „Ren-TV Moldova” a comis derogări de la prevederile art. 21, alin. (1) al Codului audiovizualului („Publicitatea și teleshopping-ul se difuzează grupat, fiind ușor de identificat prin marcaje corespunzătoare și fiind separate de alte părți ale serviciului de programe prin semnale optice și acustice”), art. 21, alin. (4) („În cazul în care într-o emisiune televizată lipsesc părțile autonome, ea poate fi întreruptă pentru plasarea spoturilor de publicitate și teleshopping dacă astfel nu sînt prejudiciate integritatea emisiunii și interesele titularului de drepturi la emisiune și dacă între fiecare întrerupere a emisiunii sînt nu mai puțin de 20 de minute”) și art. 21, alin. (8) din Codul audiovizualului („Dacă un program de televiziune, altul decît cele menționate la alin. (3), este întrerupt de spoturi de publicitate, trebuie să existe un

interval de minimum 20 de minute între două pauze publicitare succesive în interiorul programului respectiv”).

De asemenea, au fost încălcate prevederile art. 13, alin. (8) din Legea cu privire la publicitate „Publicitatea privind una și aceeași marfă (lucrare, serviciu), precum și unul și același furnizor de publicitate se permite nu mai mult de două ori, cu o durată totală de pînă la două minute, pe parcursul unei ore de emisie pe un canal de frecvență”.

- Postul de televiziune „Bravo” (THT) a încălcat prevederile art. 2 al Deciziei CCA Nr. 13 din 11.02.2010, art. 22, alin. (3) din Codul audiovizualului și art. 13, alin. (8) din Legea cu privire la publicitate („Publicitatea privind una și aceeași marfă (lucrare, serviciu), precum și unul și același furnizor de publicitate se permite nu mai mult de două ori, cu o durată totală de pînă la două minute, pe parcursul unei ore de emisie pe un canal de frecvență”).

- Postul de televiziune „TV Com” (Rossia) a comis derogări de la prevederile art. 2 al Deciziei CCA Nr. 13 din 11.02.2010.

Astfel, în cadrul ședinței publice din 25 martie curent, ca urmare a examinării publice a rezultatelor monitorizărilor, posturile „Ren-TV Moldova”, „Bravo” și „TV Com” au fost avertizate public pentru comiterea derogărilor menționate.

Implementarea planului de acțiuni prevăzut de Componenta Media a Programului Comun al Uniunii Europene și Consiliul Europei privind Susținerea Democrației în Republica Moldova

„Programul privind Susținerea Democrației în Moldova” răspunde necesităților autorităților în reformarea mecanismelor de protecție a drepturilor omului, fortificarea dialogului politic și dezvoltarea mass-media pluraliste. Programul aplică standardele europene în activitatea sistemului judiciar, serviciului de urmărire penală, poliției, instituției ombudsmanului, mass-media și Parlamentului Republicii Moldova. Programul are șapte componente de bază, fiecare avînd un șir de obiective specifice: Evaluarea legislativă; Asigurarea răspunderii pentru încălcarea drepturilor omului; Respectarea garanțiilor preprocesuale; Consolidarea capacităților instituției ombudsmanului; Sprijin pentru dezvoltarea mass-media pluraliste; Suport pentru sporirea capacităților administrative și politice ale Parlamentului etc.

Conform planului de acțiuni pe Componenta Media a Programului nominalizat, CCA are planificate un șir de activități, o parte dintre ele au fost deja realizate, iar îndeplinirea altora fiind unul dintre obiectivele de bază în trimestrul I al anului 2011 atît pentru Direcția monitorizare, cît și pentru CCA în general.

Astfel, potrivit planului de acțiuni al Programului privind Susținerea Democrației, una dintre principalele activități programate pentru perioada de referință a fost elaborarea Regulamentului intern al Direcției monitorizare în conformitate cu prevederile legislației în vigoare și a standardelor europene. Scopul elaborării și aprobării Regulamentului intern îl constituie asigurarea transparenței, activității direcției, prin stabilirea unor mecanisme clare de selectare a radiodifuzorilor care urmează a fi monitorizați, fixarea unor termene concrete și egale de efectuare a monitorizărilor radio și TV pentru toți colaboratorii direcției, ajustarea activității direcției la standardele Consiliului Europei.

În acest scop, în perioada 17-18 martie curent, reprezentantul Consiliului Europei, dl Marek Mracka, expert în domeniul monitorizării mass-media al organizației „MEMO 98” din Slovacia, a întreprins o vizită de lucru la Consiliul Coordonator al Audiovizualului. În cadrul acestei vizite, dl Mracka a avut o serie de întrevederi atît cu membrii CCA, cît și cu colaboratorii Direcției monitorizare, în scopul documentării și informării asupra activității subdiviziunii respective a CCA și pentru a afla care sunt aspectele pozitive și carențele în activitatea de zi cu zi a acesteia.

În rezultatul vizitei întreprinse, dl Marek Mracka, care s-a aflat la CCA în calitate de expert al Consiliului Europei și în perioada campaniei electorale la alegerile parlamentare anticipate din 28 noiembrie 2010, pe parcursul lunii aprilie curent, urmează să prezinte CCA un draft al Regulamentului intern de activitate a Direcției monitorizare. Proiectul care urmează a fi prezentat

de expertul CoE va fi examinat și propus spre aprobare în cadrul uneia din ședințele publice ale CCA.

Examinarea sesizărilor și cererilor prelabile ale radiodifuzorilor și consumatorilor de programe

1. ÎM „Noile Idei Televizate” S.R.L. s-a adresat Consiliului Coordonator al Audiovizualului cu o cerere prelabilă cu privire la anularea Deciziei CCA nr. 152 din 10.11.2010 privind aplicarea sancțiunii postului de televiziune „NIT”.

În urma examinării cererii prelabile s-a constatat că argumentele aduse de ÎM „Noile Idei Televizate” S.R.L. sunt neîntemeiate din următoarele considerente:

Ca urmare a examinării rezultatelor Raportului de monitorizare a modului de reflectare a campaniei electorale în emisiunile informative ale posturilor de televiziune cu acoperire națională în perioada 18-29 octombrie 2010, care a atestat derogări de la prevederile Codului audiovizualului și a legislației electorale în serviciile de programe informative ale postului “NIT”, în cadrul ședinței publice a CCA din 5 noiembrie 2010, prin Decizia nr. 146, postul nominalizat i s-a acordat o perioadă de 3 zile pentru a reveni în legalitate și de a lichida abaterile atestate. În scopul verificării modului de executare a Deciziei nominalizate, au fost monitorizate suplimentar principalele emisiuni informative ale postului “NIT” din 5, 6 și 8 noiembrie 2010. Examinarea rezultatelor monitorizării, în cadrul ședinței publice din 10 noiembrie 2010, a atestat faptul că postul „NIT” a continuat să reflecte masiv evenimentele electorale ale unui singur concurent electoral – PCRM (prezentarea programului electoral al PCRM, întâlniri cu alegătorii etc.) - și a demonstrat un comportament părtinitor în favoarea PCRM, atât în ceea ce privește volumul, cât și tonalitatea pozitivă a reflectării acestor evenimente, fapt susținut și de reflectarea și comentarea negativă a evenimentelor electorale ale celorlalți concurenți electorali. Astfel, postul de televiziune nominalizat a comis derogări repetate de la prevederile art. 7 din Codul audiovizualului, fapt pentru care, prin Decizia CCA nr. 152, ÎM „Noile Idei Televizate” S.R.L. i s-a aplicat o sancțiune sub formă de amendă în valoare de 5400 de lei.

În baza celor constatate, în conformitate cu prevederile Codului audiovizualului nr. 260-XVI din 27.07.2006, Statutului CCA, aprobat prin Hotărârea nr. 433-XVI din 28.12.2006 a Parlamentului Republicii Moldova, a Legii contenciosului administrativ nr. 793-XIV din 10.02.2000, Consiliul Coordonator al Audiovizualului a respins ca nefondată cererea ÎM „Noile Idei Televizate” S.R.L. cu referire la anularea Deciziei CCA nr. 152 din 10.11.2010, privind sancționarea postului de televiziune „NIT”.

2. În ultima perioadă, Direcția monitorizare a fost sesizată de către unii abonați ai rețelei “Sun TV” cu privire la retransmiterea în regim necodificat a unui canal cu caracter erotic „Spice”, care se difuzează pe frecvența canalului „Viasat Explorer” începând cu ora 24:00.

Ulterior, monitorizarea serviciilor de programe pe frecvența canalului „Viasat Explorer” a atestat faptul că începând cu ora 24:00 și pînă la 06:00, serviciul de programe al canalului „Viasat Explorer” este înlocuit cu cel al canalului „Spice”, care are un pronunțat conținut erotic și se difuzează în regim necodificat. Totodată, lista de canale a distribuitorului de servicii „Sun TV”, aprobată de CCA prin Decizia nr. 107 din 24 septembrie 2010, nu prevede retransmiterea serviciilor de programe ale canalului nominalizat.

În cadrul ședinței publice, juristul companiei „Sun communications” S.R.L. a declarat că serviciul de programe al canalului „Spice” face parte din cel al canalului „Viasat Explorer” și acestea sunt distribuite pe aceeași frecvență. Astfel, pînă la ora 24:00 sunt difuzate serviciile de programe ale canalului „Viasat Explorer”, iar după ora 24:00 și pînă la 06:00 - cele ale canalului „Spice”.

De asemenea, în cadrul ședinței publice din 25 ianuarie curent s-a menționat că serviciile de programe ale canalului „Viasat Explorer” sunt difuzate de mai mulți distribuitori de servicii aflați în jurisdicția Republicii Moldova.

În baza celor constatate și a dezbaterilor publice, CCA a obligat distribuitorii de servicii aflați în jurisdicția Republicii Moldova să retransmită serviciul de programe cu caracter erotic

difuzat pe frecvența canalului „Viasat Explorer” între orele 24:00 și 06:00, în baza abonamentelor și codificării semnalului, excluzând accesul minorilor. Operatorii care nu au posibilitatea de a codifica semnalul serviciului de programe menționat să sisteze emisia acestuia între orele 24:00 și 6:00.

3. În rezultatul examinării modului de realizare a Declarațiilor radiodifuzorilor privind politica editorială pentru campania electorală la alegerile parlamentare anticipate din 28 noiembrie 2010, în cadrul ședinței publice din 23 decembrie 2010, Consiliul Coordonator al Audiovizualului a atenționat toți radiodifuzorii referitor la încălcarea prevederilor punctului 49 al Regulamentului CEC privind reflectarea campaniei electorale la alegerile parlamentare anticipate (neprezentarea informației săptămânale privind volumul timpului de antenă gratuit și contra plată acordat concurenților electorali). Ulterior, Î.M. „Știri Media Grup” S.R.L. s-a adresat CCA cu o cerere privind anularea Deciziei CCA nr. 184 din 23.12.2010, în partea ce ține de atenționarea postului „Publika FM”, pe motiv că informația privind reflectarea campaniei electorale la alegerile parlamentare anticipate din 28 noiembrie 2010 a fost prezentată CCA prin fax, sub forma unor rapoarte unice pentru postul de televiziune „Publika TV” și postul de radio „Publika FM”.

În temeiul celor constatate, în conformitate cu prevederile art. 19, 40 ale Codului audiovizualului, CCA a acceptat cererea Î.M. „Știri Media Grup” S.R.L. nr. 442/11 din 25.01.2011 și a modificat Decizia CCA nr. 184 din 23.12.2010, prin excluderea din art. 1 a postului de radio „Publika FM”.

4. Prin scrisoarea nr. IB/95 din 17 martie curent, dl Ion Butmalai, deputat în Parlamentul Republicii Moldova, a solicitat Consiliului Coordonator al Audiovizualului examinarea reportajului care s-a referit nemijlocit la persoana domniei sale, difuzat de postul de televiziune „NIT” în cadrul programului informativ „Curier” din 11.03.2011, prin prisma corespunderii prevederilor Codului audiovizualului.

În rezultatul examinării secvenței serviciului de programe al postului de televiziune „NIT”, s-a constatat nefondată sesizarea petiționarului și faptul că subiectul nominalizat se încadrează în prevederile Codului audiovizualului.

Totodată, cu referire la lezarea onoarei și demnității personale și profesionale, s-a menționat despre posibilitatea petiționarului de a solicita dreptul la replică, în conformitate cu prevederile art. 16 al Codului audiovizualului, sau de a se adresa în instanța de judecată.

Reieșind din cele expuse, în baza prevederilor art. 16, alin. (1) al Codului audiovizualului, CCA i-a recomandat dlui Ion Butmalai, deputat în Parlamentul Republicii Moldova, să solicite dreptul la replică, rectificare sau remedii echivalente în conformitate cu prevederile Codului civil, sau adresarea în instanța de judecată. Postului de televiziune „NIT” i s-a recomandat să soluționeze cazul pe cale amiabilă.

Participarea la mese rotunde și ședințe ale grupurilor de lucru

- La data de 30 martie curent, Consiliul Coordonator al Audiovizualului și Comisia Electorală Centrală au organizat dezbateri publice privind elaborarea proiectului Concepției și Regulamentului privind reflectarea campaniei electorale pentru alegerile locale generale din 2011 în mijloacele de informare în masă din Republica Moldova. Consiliul Coordonator al Audiovizualului și Comisia Electorală Centrală au examinat un proiect al Regulamentului nominalizat cu reprezentanții mijloacelor de informare în masă, partidelor politice și organizațiilor obștești. Ulterior, atât CCA, cât și CEC au solicitat prezentarea în termen rezonabil a sugestiilor și propunerilor vizavi de proiectul prezentat. Evenimentul a avut loc la 30 martie 2011, ora 10.00, în incinta sălii de ședințe a Comisiei Electorale Centrale.

IV. ASIGURAREA CADRULUI JURIDIC ÎN AUDIOVIZUAL

În primul trimestru al anului 2011, Consiliul Coordonator al Audiovizualului și-a continuat activitatea de implementare a prevederilor Codului Audiovizualului. Din categoria celor mai importante decizii ce au fost elaborate și adoptate în respectiva perioadă pot fi enumerate următoarele:

1. Prin Decizia nr. 7 din 25 ianuarie 2011 s-a stabilit că distribuitorii de servicii aflați în jurisdicția Republicii Moldova vor retransmite serviciul de programe cu un pronunțat caracter erotic, difuzat între orele 24:00 și 06:00 pe canalul „Viasat Explorer”, în baza abonamentelor și codificării semnalului, excluzând accesul minorilor. Totodată, s-a decis că operatorii care nu au posibilitatea de a codifica semnalul serviciului de programe menționat vor sista emisiile acestuia între orele 24:00 și 06:00;

2. Prin Decizia nr. 12 din 25 ianuarie 2011 au fost aprobate modelele Chestionarului pentru raportul anual al radiodifuzorilor și al Chestionarului pentru raportul anual al distribuitorilor de servicii. Concomitent, s-a stabilit ca data-limită de prezentare a rapoartelor anuale la CCA este 01 martie a anului următor celui de referință, în comparație cu data-limită de 20 ianuarie, ce a fost până la decizia respectivă;

3. Prin Decizia nr. 14 din 25 ianuarie 2011 a fost aprobat raportul cu privire la activitatea Consiliului Coordonator al Audiovizualului din Republica Moldova pe anul 2010.

Procese judiciare

În perioada de referință, Consiliul a fost implicat în câteva procese judiciare în cadrul cărora au fost întocmite diverse acte de procedură, printre care pot fi menționate: răspunsuri la cereri prealabile, perfectarea referințelor la cererile de chemare în judecată și la cererile de contestare a hotărârilor judecătorești, pregătirea recursurilor, a explicațiilor, a susținerilor orale și ale altor acte necesare examinării pricinilor de către instanțele de judecată. Totodată, reprezentantul CCA, Marcel Oțel, a participat la mai multe ședințe de judecată în diferite instanțe.

În cele ce urmează sunt indicate dosarele la a căror examinare a fost implicat CCA:

- ÎM „Sun Communications” S.R.L. a contestat la Curtea de Apel Chișinău Decizia CCA nr. 81 din 30.09.2008, prin care studioul SUN-TV a fost avertizat public pentru activitatea în sistemul MMDS după expirarea licenței de emisie. Acțiunea a fost depusă împotriva Consiliului Coordonator al Audiovizualului și a Ministerului Tehnologiei Informației și Comunicațiilor. Dosarul se află în procedura Curții de Apel Chișinău.

- Un alt dosar îl constituie cel intentat de ÎM „Noile Idei Televizate” S.R.L. privind anularea art. 1 al Deciziei CCA nr. 134 din 29.10.2010 (prin decizia respectivă postului NIT i-a fost aplicată sancțiunea sub formă de suspendare a dreptului de difuzare a publicității comerciale pentru o perioadă de 3 zile, pentru încălcarea repetată a prevederilor art. 7, alin. (1) și alin. (4), lit. b), c) din Codul audiovizualului și a condițiilor Licenței de emisie). La 06 decembrie 2010, Curtea de Apel Chișinău a admis acțiunea și a anulat decizia CCA. Recursul înaintat de CCA la Curtea Supremă de Justiție a fost respins la 02 martie 2011.

- Laguta Maia, Nazarenco Eugen și Axenova Natalia s-au adresat instanței judecătorești cu acțiune împotriva CCA, Companiei „Telradio-Moldova” și intervenient accesoriu Comisia

Electorală Centrală. Solicitanții au cerut recunoașterea drept discriminatorie tragerea la sorți pentru participarea la dezbaterile electorale separat între partidele politice și candidați independenți, recunoașterea ilegală a deciziei CCA nr. 157 din 19.11.2010 și obligarea organizării tragerii la sorți privind participarea la dezbaterile electorale concomitent pentru toți concurenții electorali, atât partide politice, cât și candidați independenți. La 25 noiembrie 2010, Curtea de Apel Chișinău a respins ca nefondată acțiunea reclamanților. Curtea Supremă de Justiție a respins cererea de recurs a reclamanților la 02 martie 2011.

- „Ploaia de Argint” S.R.L. a solicitat Curții de Apel Chișinău recunoașterea ilegală a acțiunilor CCA și obligarea CCA să prelungească de drept licența de emisie pentru postul de radio „Ploaia de Argint”. La 21 octombrie 2010, Curtea de Apel Chișinău a admis acțiunea. La 16 martie curent, pricina a fost remisă de Curtea Supremă de Justiție la rejudecare în Curtea de Apel.

- Un alt proces a fost intentat de dl V. Bogaci la mijlocul anului 2010, solicitând instanței de judecată stabilirea faptului precum că în anii 1999-2001 a activat în perioada concediilor anuale de odihnă și obligarea CCA să-i achite pentru această activitate (inclusiv compensație) suma de 309158,72 lei și, totodată, plata pagubelor morale pentru acțiunile ilegale ale CCA în sumă de 20000 lei. Pricina se examinează la Judecătoria sectorului Centru.

- ÎM „Noile Idei Televizate” S.R.L. vs CCA, privind anularea Deciziei nr. 152 din 10.11.2010 (prin decizia respectivă postulul NIT i-a fost aplicată sancțiunea sub formă de amendă în mărime de 5400 de lei, pentru derogări repetate de la prevederile art. 7, alin. (1), (2), (3) și (4), lit. c) din Codul audiovizualului și a condițiilor Licenței de emisie). Dosarul se află în procedura Curții de Apel Chișinău.

- ÎM „Noile Idei Televizate” S.R.L. vs CCA, privind anularea art. 1 al Deciziei CCA nr. 101 din 15.09.2010 (prin decizia respectivă, postulul NIT i-a fost aplicată sancțiunea sub formă de amendă în mărime de 5400 de lei, pentru încălcarea prevederilor art. 7, alin. (4), lit. b), c) din Codul audiovizualului, pct.16 al Regulamentului privind reflectarea campaniei electorale la referendumul constituțional din 5 septembrie 2010 în mijloacele de informare în masă din Republica Moldova și a condițiilor licenței de emisie). Dosarul se află în procedura Curții de Apel Chișinău.

- „Național Media” S.R.L. a solicitat în instanță „(1) Anularea Deciziei nr. 97 din 13.10.2009, în partea frecvențelor pentru care nu li s-a acordat Licență de emisie; (2) Acordarea Licenței de emisie pentru toate frecvențele radio incluse în cererea de participare la concurs”. La 18 mai 2010, instanța respinge acțiunea depusă de „Național Media” S.R.L. La 22 decembrie 2010, Curtea Supremă de Justiție admite cererea de recurs a „Național Media” S.R.L. și remite pricina spre rejudecare la Curtea de Apel.

- Un alt dosar intentat de întreprinderea „Național Media” S.R.L. este cel prin care s-a solicitat Anularea parțială a Deciziei CCA nr. 125 din 19.10.2010 privind bilanțul concursului și Acordarea Licenței de emisie pentru frecvența 104,7 MHz – Cahul. Dosarul se află în procedura Curții de Apel Chișinău.

În primul trimestru al anului 2011, reprezentantul CCA în ierarhia instanțelor de judecată, a participat la 14 ședințe de judecată, inclusiv la Curtea de Apel Chișinău, Curtea Supremă de Justiție, Judecătoria Economică de Circumscripție Chișinău.

La 29 martie, în cadrul AGEPI, a avut loc prima ședință de lucru a Grupului A – privind problemele ce țin de protecția drepturilor de autor și drepturile conexe;

La 30 martie, la Comisia Electorală Centrală – „Dezbateri publice privind inițierea procesului de elaborare a proiectului Concepției și regulamentului privind reflectarea campaniei electorale pentru alegerile locale generale din 2011 în mijloacele de informare în masă din Republica Moldova”.

V. ACTIVITĂȚI EXTERNE

Serviciul Relații Externe și Integrare Europeană și-a desfășurat activitatea în conformitate cu obiectivele de integrare europeană stabilite prin actele normative și legislative în vigoare. În acest sens, sub aspectul alinierii la standardele europene a fost asigurată documentarea, analizarea, sintetizarea și traducerea materialelor ce țin de domeniul audiovizualului (directive, recomandări, documente parvenite de la Consiliul Europei).

Conform solicitării Ministerului Afacerilor Externe și Integrării Europene, referitor la vizita oficială în Republica Moldova a domnului Donald Tusk, prim-ministru al Republicii Polonia, pentru intensificarea relațiilor cu partenerii internaționali, CCA a solicitat încheierea unui Acord de colaborare cu Autoritatea de reglementare a Audiovizualului din Polonia.

Pentru realizarea obiectivelor de încheiere a procedurii de monitorizare a Republicii Moldova de către Consiliul Europei, stipulat în Programul de activitate a Guvernului pentru 2011-2014 „Integrarea europeană: libertate, democrație, bunăstare”, a fost actualizat proiectul Planului de Acțiuni privind onorarea angajamentelor Republicii Moldova față de Consiliul Europei.

În scopul implementării Proiectului OIF „Planul Plurianual pentru franceză în Europa”, organizat prin intermediul Alianței Franceze din Moldova, s-a efectuat o evaluare a calității acestuia, prin completarea unor chestionare anonime de către funcționarii publici din cadrul aparatului CCA, care au urmat cursurile de formare în limba franceză a funcționarilor de stat implicați în proiecte europene și lucrul cu dosare europene.

În vederea asigurării angajamentelor față de EPRA (Platforma Europeană a Autorităților de Reglementare), a cărei membru este CCA, Serviciul Relații Externe și Integrare Europeană a răspuns întrebărilor, cercetărilor și studiilor focalizate pe cele mai importante aspecte ale reglementării la nivel european, precum: implementarea prevederilor Directivei Serviciilor Media Audiovizuale, pluralismul media, reguli de publicitate și sponsorizare, plasarea produselor, respectarea intervalului orar pentru publicitate, retransmisia serviciilor de programe, educația media, procedura de acordare a licențelor, protecția minorilor, sancțiuni și amenzi etc.

De asemenea, CCA a răspuns la chestionarele cu privire la cea de-a 33-a Reuniune a EPRA, care va avea loc la Ohrid, Macedonia, în perioada 25-27 mai curent. Sesiunile plenare ale Reuniunii se vor axa pe tematicile privind conținutul și noutățile media, dar și pe eficiența operațională a autorităților de reglementare.

Consiliul Coordonator al Audiovizualului salută de fiecare dată vizitele delegațiilor din străinătate care doresc să cunoască mai bine rolul și atribuțiile sale. Astfel, în perioada 22-24 martie 2011, Oficiul pentru Instituții Democratice și Drepturile Omului (OSCE/ODIHR) a desfășurat la Chișinău o misiune de evaluare a situației preelectorale și a măsurilor de pregătire pentru alegerile generale locale, care urmează să aibă loc în Republica Moldova în luna iunie 2011. În acest context, la 22 martie, în incinta Consiliului Coordonator al Audiovizualului a avut loc o întrevedere cu membrii delegației Misiunii OSCE/ODIHR, dna Nicola Schmidt, consilier electoral superior, dna Tatyana Bogushevich, consilier electoral și responsabil pentru Moldova, și dl Igor Dolgih, consilier electoral. Membrii delegației au fost însoțiți de dl Christopher Mehley, consilier pe probleme politice al Misiunii OSCE în Moldova. Subiectele care au fost abordate în cadrul acestei întrevederi au fost focalizate pe acțiunile care urmează să le întreprindă CCA pe perioada campaniei electorale.

La 24 martie curent, președintele Consiliului Coordonator al Audiovizualului, Marian Pocaznoi, a avut o întrevedere cu membrii delegației Comisiei de monitorizare a obligațiilor și

angajamentelor asumate de statele membre ale Consiliului Europei din cadrul Adunării Parlamentare a Forului European (APCE). Din componența delegației au făcut parte coraportorii pentru Republica Moldova, Lise Christoffersen, deputat din Norvegia, Piotr Wach, deputat din Polonia, și Sylvie Affholder, secretarul comisiei de monitorizare. În cadrul întrevederii au fost abordate subiecte ce țin de concurența dintre mass-media publică și cea privată, publicitatea comercială și politică pe perioada campaniei electorale și progresul mass-media în Republica Moldova.

La 29 martie curent, un reprezentant CCA, a participat la o întâlnire în plen cu persoanele de contact desemnate la nivelul fiecărei instituții publice, organizată de către Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene, în colaborare cu Secția consulară a Ambasadei României la Chișinău, în vederea eficientizării mecanismului de primire/eliberare a solicitărilor de viză, dar și pentru prezentarea oficială a procedurilor interne aferente activității consulare.

Ca urmare, în perioada de referință, Serviciul Relații Externe și Integrare Europeană a întreținut o politică de colaborare atât cu organele administrației publice de resort, prin întocmirea mesajelor de răspuns adresate CCA, cât și cu organizațiile internaționale, răspunzând notelor de informare parvenite de la EPRA și CoE. De asemenea, Serviciul Relații Externe și Integrare Europeană a reînnoit periodic pagina web a Consiliului.

VI. OBIECTIVE ȘI PROPUNERI PENTRU TRIMESTRUL II

- 1.** Monitorizarea reflectării campaniei electorale la alegerile locale generale din 5 iunie 2011 de către instituțiile audiovizualului din Republica Moldova.
- 2.** Elaborarea „Strategiei de acoperire a teritoriului național cu servicii de programe audiovizuale (2011-2015)” și organizarea dezbaterilor pe marginea proiectului în cadrul unei conferințe cu participarea reprezentanților instituțiilor de stat cointeresate, societății civile, radiodifuzorilor și distribuitorilor de servicii, experților internaționali.
- 3.** Organizarea seminarelor zonale cu titularii licențelor de emisie și ai autorizațiilor de retransmisie, în cadrul cărora vor fi abordate probleme ce țin de activitatea audiovizuală ilegală (piraterie), depășirea termenelor de realizare a proiectelor, executarea deciziilor CCA etc.
- 4.** Realizarea activităților preconizate pentru prima jumătate a anului 2011, conform Planului de acțiuni pe Componenta Media a Programului privind Susținerea Democrației în Republica Moldova.
- 5.** Continuarea monitorizării generale a serviciilor de programe ale radiodifuzorilor pentru a asigura respectarea exprimării pluraliste de idei și de opinii în programele transmise de radiodifuzorii aflați în jurisdicția Republicii Moldova, pluralismul surselor de informare, protejarea patrimoniului cultural-național, asigurarea protecției dezvoltării fizice și mentale a minorilor etc.
- 6.** Conlucrarea CCA-AGEPI în vederea stabilirii măsurilor de protecție a drepturilor de autor și conexe, și întreprinderea de acțiuni comune în scopul respectării drepturilor de autor și conexe.
- 7.** Organizarea unui seminar internațional pe marginea problemelor ce țin de implementarea televiziunii digitale terestre în Republica Moldova.
- 8.** Colaborarea cu organele de resort privind activitatea ilicită în domeniul audiovizualului.