



DECIZIA nr. 8/52

din 27 aprilie 2017

Cu privire la examinarea și avizarea unor proiecte de Legi

I. La 31 martie 2017, prin scrisoarea Cancelariei de Stat a Republicii Moldova nr. 31-06-2367 din 30 martie 2017, în adresa Consiliului Coordonator al Audiovizualului a parvenit spre examinare și avizare proiectul de Lege pentru modificarea și completarea art. 1, art. 3 alin. (1), art. 4 alin (2) din Legea nr. 30 din 07 martie 2013 cu privire la protecția copiilor împotriva impactului negativ al informației (inițiativa legislativă nr. 86 din 24 martie 2017).

Proiectul înaintat, a fost elaborat în scopul armonizării legislației și a protecției copiilor față de impactul negativ al informației care se transmite prin diverse canale informaționale și care influențează negativ asupra copiilor.

Astfel, de la adoptarea și intrarea în vigoare a Legii cu privire la asigurarea egalității nr. 121 din 25 mai 2012, persoanele care au o orientare sexuală diferită decât majoritatea populației Republicii Moldova, încearcă prin diverse modalități obscure, să se impună în societatea tradițională.

În această situație Statul trebuie să asigure fiecărui copil un mediu protector în care copilul să-și formeze propria personalitate. Prin urmare, informația publică trebuie să favorizeze bunăstarea socială, spirituală, morală a copilului și să influențeze pozitiv copilul. Viața privată, relațiile și orientările sexuale nu trebuie să fie afișate în mod public, nu trebuie să promoveze un comportament indecent.

Angajamentul de a asigura copiilor o bună securitate socială și condiții pentru dezvoltarea intelectuală și fizică cât mai completă Republica Moldova l-a asumat odată cu ratificarea Convenției ONU cu privire la drepturile copilului. În același context, Republica Moldova a ratificat și Convenția Consiliului Europei pentru protecția copiilor împotriva exploatării sexuale și a abuzurilor sexuale.

II. La 29 martie 2017, prin scrisoarea Cancelariei de Stat a Republicii Moldova nr. 31-06-2273 din 28 martie 2017, în adresa Consiliului Coordonator al Audiovizualului a parvenit spre examinare și avizare proiectul de Lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative (inițiativa legislativă nr. 74 din 22 martie 2017).

Proiectul înaintat, a fost elaborat în scopul minimizării influenței politice și asigurarea unei politici audiovizuale echilibrate și echidistante în Republica Moldova.

Circumstanțele care au impus elaborarea prezentului proiect sunt:

- **Tendința de concentrare a proprietății media.** Prezentul cadru legislativ nu conține reglementări clare de limitare a concentrării proprietății. În ultimii ani în Republica Moldova are loc un proces intens de concentrare a proprietății media, deținătorii grupurilor de companii media fiind, în multe cazuri, politicieni influenți sau persoane interpușe care acționează în interesul acestora.
- **Absența măsurilor de demonopolizare a mass mediei.**
- **Obiectiile societății civile.**

Prezentul proiect vine cu completări la un șir de acte legislative prin care stabilește reglementări cu scop de demonopolizare a domeniului mass media, de eliminare a concentrărilor mediatice care duc la distorsionarea formării opiniei publice și reglementarea implicării unor

categorii de subiecți în afacerile mass media care duce la politizarea sau influențarea negativă a activității corecte și echidistante a mass mediei.

Codul audiovizualului al Republicii Moldova nr. 260-XVI din 27 iulie 2006, se modifică și se completează după cum urmează:

1. **Articolul 66, alin. (3)** după cuvintele „sau zonă”, se completează cu cuvintele „una pentru radio și una pentru televiziune”, iar după cuvintele „doi radiodifuzori” se completează cu cuvintele „un radio și o televiziune”;
2. **Articolul 66 se completează cu alineatul (2¹)** cu următorul conținut: „(2¹) persoanele care cad sub incidența Legii cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică, precum și persoanele care fac parte din organele de conducere a partidelor politice nu pot deține cumulativ, împreună cu rudele de gradul I, mai mult de 20% din capitalul social sau acțiunile unui radiodifuzor”.
3. **Articolul 41 litera f)** se completează în final cu cuvintele „prin publicarea pe pagina sa web rapoartele de activitate, pe care radiodifuzorii privați le prezintă anual până la 1 mai. Raportul conține următoarele informații: numele, cetățenia proprietarului beneficiar, descrierea structurii proprietății, organigrama și capitalul radiodifuzorului sursele de finanțare a serviciului de programe și informația privind realizarea concepției serviciului de programe pentru anul de activitate precedent”;
4. **Articolul 47, alineatul (3)** se completează în final cu cuvintele „Fondul de susținere a radiodifuzorilor se constituie din taxele pentru licențiere, granturi și venituri din taxele anuale de acoperire a cheltuielilor de reglementare, plătite de radiodifuzori, în proporție de 1% din cifra de afaceri anuală. Alocările din Fondul de susținere a radiodifuzorilor în producerea emisiunilor proprii și care au o cotă mai mică de 25% în domeniul audiovizualului dar și alte cheltuieli potrivit regulamentului. Alocările pentru susținerea radiodifuzorilor constituie 80% din mijloacele Fondului, iar 20% pentru alte cheltuieli”.

Prezentul proiect de lege abrogă art. II al Legii nr. 11 din 26 februarie 2016 pentru modificarea și completarea art. 66 din Codul audiovizualului al Republicii Moldova nr. 260 din 27.07.2006 prin care se tergiversează demonopolizarea presei în Republica Moldova.

III. La 19 martie 2017, prin scrisoarea Agenției de Stat pentru Proprietatea Intelectuală (AGEPI) nr. 875 din 13 aprilie 2017, în adresa Consiliului Coordonator al Audiovizualului a parvenit spre examinare și avizare proiectul Tratatului referitor la protecția organizațiilor de radiodifuziune.

Astfel, textul revizuit al tratatului, a fost elaborat în scopul ajungerii la un acord asupra acestuia, ceea ce ar permite convocarea unei conferințe diplomatice, pentru adoptarea Tratatului referitor la protecția organizațiilor de radiodifuziune.

Textul revizuit al Tratatului cuprinde 4 capitole:

- Definiții;
- Obiectul protecției;
- Drepturile acordate;
- Alte aspecte

Este de menționat faptul că, versiunile anterioare ale textului consolidat nu conțineau partea intitulată „alte aspecte”. Astfel, textul dispozițiilor „măsuri tehnologice de protecție” și „informații privind managementul drepturilor”, reflectă dispozițiile relevante ale Tratatului privind interpretările, execuțiile și fonogramele (TIEF) și Tratatul de la Beijing privind protecția interpretărilor audiovizuale (PDAI).

Prezentul text al tratatului, permite să fie asigurată o mai bună respectare a obligațiilor privind măsurile tehnologice de protecție și obligațiile referitoare la informațiile privind managementul drepturilor cu activități legate de difuzarea și transmiterea prin cablu.

Ca urmare a examinării proiectelor nominalizate, având în vedere dezbaterile publice, în temeiul prevederilor art. 39-41 din Codul audiovizualului nr. 260 din 27.07.2006, ale Statutului

CCA, aprobat prin Hotărîrea nr. 433 din 28.12.2006 a Parlamentului Republicii Moldova, **Consiliul Coordonator al Audiovizualului**

DECIDE:

1. A aproba și a prezenta Ministerului Culturii al Republicii Moldova Avizul asupra proiectului de Lege pentru modificarea și completarea art. 1, art. 3 alin. (1), art. 4 alin (2) din Legea nr. 30 din 07 martie 2013 cu privire la protecția copiilor împotriva impactului negativ al informației (inițiativa legislativă nr. 86 din 24 martie 2017) (PRO – (8) D. CIOCAN, O. BARBĂLATĂ, Iu. COLESNIC, A. COZMA, C. DUCA, N. DAMASCHIN, M. ONCEANU-HADÎRCĂ și D. VICOL).

2. A aproba și a prezenta Ministerului Justiției al Republicii Moldova Avizul asupra proiectului de Lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative (inițiativa legislativă nr. 74 din 22 martie 2017) (PRO – (8) D. CIOCAN, O. BARBĂLATĂ, Iu. COLESNIC, A. COZMA, C. DUCA, N. DAMASCHIN, M. ONCEANU-HADÎRCĂ și D. VICOL).

3. A aproba și a prezenta Agenției de Stat pentru Proprietatea Intelectuală a Republicii Moldova Avizul asupra proiectului Tratatului referitor la protecția organizațiilor de radiodifuziune (PRO – (8) D. CIOCAN, O. BARBĂLATĂ, Iu. COLESNIC, A. COZMA, C. DUCA, N. DAMASCHIN, M. ONCEANU-HADÎRCĂ și D. VICOL).

4. Controlul asupra executării prezentei decizii îl exercită Direcția juridică și reglementări.

5. Prezenta decizie va fi publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova și pe pagina web a CCA.

PREȘEDINTELE
Consiliului Coordonator
al Audiovizualului

Dinu CIOCAN

**CONSILIUL COORDONATOR
AL AUDIOVIZUALULUI
DIN REPUBLICA MOLDOVA**



**КООРДИНАЦИОННЫЙ СОВЕТ
ПО ТЕЛЕВИДЕНИЮ И РАДИО
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**

MD-2012, Chișinău, str. V. Pîrcălab, nr. 46,
tel: (373 22) 27-75-51, fax: (373 22) 27-74-71
<http://www.cca.md>

MD-2012, Кишинэу, ул. В. Пыркэлаб, №. 46,
тел: (373 22) 27-75-51, факс: (373 22) 27-74-71
<http://www.cca.md>

nr. _____ din _____ 2017
la nr. 31-06-2367 din 30 martie 2017

Ministerului Culturii al Republicii Moldova

AVIZ

Cu referire la solicitarea nr. 31-06-2367 din 30 martie 2017, prin prezenta, Consiliul Coordonator al Audiovizualului, în limita competenței sale, nu susține proiectul de Lege pentru modificarea și completarea art. 1, art. 3 alin. (1), art. 4 alin (2) din Legea nr. 30 din 07 martie 2013 cu privire la protecția copiilor împotriva impactului negativ al informației (inițiativa legislativă nr. 86 din 24 martie 2017), înaintat spre examinare și avizare, deoarece homosexualitate derivă din noțiunea de pornografie prevăzut în legea nr. 30 din 07 martie 2013.

Direcția juridică și reglementări

**CONSILIUL COORDONATOR
AL AUDIOVIZUALULUI
DIN REPUBLICA MOLDOVA**



**КООРДИНАЦИОННЫЙ СОВЕТ
ПО ТЕЛЕВИДЕНИЮ И РАДИО
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**

MD-2012, Chișinău, str. V. Pîrcălab, nr. 46,
tel: (373 22) 27-75-51, fax: (373 22) 27-74-71
<http://www.cca.md>

MD-2012, Кишинэу, ул. В. Пыркэлаб, №. 46,
тел: (373 22) 27-75-51, факс: (373 22) 27-74-71
<http://www.cca.md>

nr. _____ din _____ 2017
la nr. 31-06-2273 din 28 martie 2017

Ministerului Justiției al Republicii Moldova

AVIZ

Cu referire la solicitarea nr. 31-06-2273 din 28 martie 2017, prin prezenta, Consiliul Coordonator al Audiovizualului, în limita competenței sale, nu susține proiectul de Lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative (inițiativa legislativă nr. 74 din 22 martie 2017), înaintat spre examinare și avizare avînd următoarele temeuri:

1. Prezentul cadru legislativ nu conține reglementări clare și mai ales mecanisme de limitare a concentrării proprietății în domeniul mass-media. Astfel propunerea de modificare a art. 66 din Codul audiovizualului, așa cum este formulată în prezentul proiect înaintat nu este sustenabilă deoarece:

- Abordează problema concentrării proprietății unilateral, doar prin prisma numărului de licențe, fără a ține cont de complexitatea acesteia și anume: cota pe piața de capital a unui titular de licență audiovizuală; cota de capital ori a dreptului de vot a unei persoane în cadrul societății deținătoare de licență în cazul unui acționariat multiplu; cota de audiență pe piața serviciilor media și cota de audiență corelată cu poziția dominantă în formarea opiniei publice; în plus, acești indicatori indispensabili necesită prevederi ale limitelor procentuale și formulele exacte de calcul ale concentrării proprietății, precum și norme cu privire la declanșarea procedurii de evaluare.

De menționat că acest sistem complex de dispoziții ce vizează limitarea concentrării proprietății în domeniul audiovizualului este prevăzut de proiectul noului Cod al audiovizualului, inițiativa legislativă nr. 53 din 05.03.2015;

- Cât privește criteriul numărului de licențe admisibil pe piața audiovizuală, considerăm că limitându-l până la o singură licență, se crează impedimente pentru dezvoltarea pieței audiovizuale autohtone, întrucât agenții economici nu-și vor putea diversifica afacerea și vor fi limitați în alegerea formatului serviciului audiovizual, în consecință va avea de suferit publicul în cazul în care toți agenții privați vor opta pentru formatul generalist.

Pentru a crea condiții de dezvoltare în audiovizual, oamenii de afaceri din domeniu trebuie să aibă posibilitatea de a gestiona cel puțin două servicii pe piața generală a serviciilor audiovizuale (astfel vor avea posibilitatea să opteze pe lângă un post generalist și pentru unul de nișă), și cel mult una sau două licențe - pe piața serviciilor audiovizuale de formare a opiniei publice (adică cele care difuzează conținut informativ-analitic).

2. Propunerea cu privire la completarea articolul 66 alineatul (2¹) cu următorul conținut:
„(2¹) persoanele care cad sub incidența Legii cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică, precum și persoanele care fac parte din organele de conducere a partidelor

politice nu pot deține cumulativ, împreună cu rudele de gradul I, mai mult de 20% din capitalul social sau acțiunile unui radiodifuzor”

- poate fi acceptată în partea care vizează „**persoanele care fac parte din organele de conducere a partidelor politice**”,
- însă a extinde aceste interdicții și asupra tuturor „persoanelor care cad sub incidența Legii cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică” considerăm că este o exagerare nejustificată, întrucât în cazul acestor persoane legislația deja prevede interdicții și limitări pentru situațiile de **incompatibilități de funcții**.

3. Cât privește completarea articolului 41 litera f) cu „prin publicarea pe pagina sa web rapoartele de activitate, pe care radiodifuzorii privați le prezintă anual până la 1 mai. Raportul conține următoarele informații: numele, cetățenia proprietarului beneficiar, descrierea structurii proprietății, organigrama și capitalul radiodifuzorului sursele de finanțare a serviciului de programe și informația privind realizarea concepției serviciului de programe pentru anul de activitate precedent”;

- menționăm că această prevedere mult mai detaliată există în actualul Cod al audiovizualului: art. 66 alin (6, 6¹, 7).

Direcția juridică și reglementări

**CONSILIUL COORDONATOR
AL AUDIOVIZUALULUI
DIN REPUBLICA MOLDOVA**



**КООРДИНАЦИОННЫЙ СОВЕТ
ПО ТЕЛЕВИДЕНИЮ И РАДИО
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**

MD-2012, Chişinău, str. V. Pîrcălab, nr. 46,
tel: (373 22) 27-75-51, fax: (373 22) 27-74-71
<http://www.cca.md>

MD-2012, Кишинэу, ул. В. Пыркъэлаб, №. 46,
тел: (373 22) 27-75-51, факс: (373 22) 27-74-71
<http://www.cca.md>

nr. _____ din _____ 2017
la nr. 875 din 13 aprilie 2017

**Agenţiei de Stat pentru Proprietatea Intelectuală
a Republicii Moldova**

AVIZ

Cu referire la solicitarea nr. 875 din 13 aprilie 2017, prin prezenta, Consiliul Coordonator al Audiovizualului, în limita competenței sale, comunică lipsa de obiecții și propuneri asupra proiectului Tratatului referitor la protecția organizațiilor de radiodifuziune, înaintat spre examinare și avizare.

Direcția juridică și reglementări